

# 江夏经济开发区汤逊湖悦湖公园“5·1”一般 淹溺事故调查报告

2025年5月1日18时07分许，位于江夏经济开发区大桥产业园的汤逊湖悦湖水面上体育公园（以下简称悦湖公园）发生一起淹溺事故，造成1人死亡，直接经济损失130万元。

根据《安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）、《湖北省生产安全事故报告和调查处理办法》（省政府令第354号）、《市人民政府办公厅关于贯彻落实<生产安全事故报告和调查处理条例>的意见》（武政办〔2007〕98号）有关规定和市领导批示精神，经市人民政府同意，对该起事故提级调查，成立了由市应急管理局为组长单位，市文旅局、市公安局、市总工会、江夏区应急管理局等部门为成员单位的江夏经济开发区汤逊湖悦湖公园“5·1”一般淹溺事故调查组（以下简称事故调查组），依法对该事故开展调查工作，同时组织相关专家对事故进行技术分析。事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘验、调查取证、人员询问和综合分析，查清了事故发生经过、原因、人员伤亡和财产损失情况，认定了事故性质和事故责任，提出了对有关责任单位及责任人员的处理建议、事故防范措施和整改建议。

经调查，江夏经济开发区汤逊湖悦湖公园“5·1”一般淹溺事故是一起因水上香蕉船转弯回正过程中受力失衡导致游客落水，事故单位安全管理缺位，有关行业及属地监管职责落实不到位而导致的一般生产安全责任事故。

## 一、事故基本情况

### （一）事故相关单位概况

1.贵州车团体育发展有限公司（以下简称车团发展公司），类型为有限责任公司（自然人独资），住所为贵州省贵阳市观山湖区金阳街道兴筑西路碧海花园听涛园D-2幢1单元1层6号，法定代表人为车某成，注册资本为人民币100万元，统一社会信用代码91520115MAD508EQ9Q，主要经营范围：体育竞赛组织、文艺创作、组织体育表演活动、体育赛事策划、体育场地设施工程施工、体育用品设备出租、体育场地设施经营（不含高危险性体育运动）、体育用品及器材批发、体育用品及器材零售、游乐园服务、旅游开发项目策划咨询、娱乐船和运动船销售、船舶租赁、体验式拓展活动及策划、会议及展览服务、企业管理咨询、票务代理服务、旅客票务代理、服装服饰零售、名胜风景区管理、非公路休闲车及零配件销售、环境保护专用设备销售等。

2.湖北东逊水上联盟赛事运营有限公司（以下简称东逊运营公司），类型为有限责任公司（自然人独资），住所为武汉市江夏区梁子湖大道特1号，法定代表人为鲁某琳，注册资本为人民币101万元，统一社会信用代码914201113035864752，主要经营范围：体育赛事策划、体育保障组织、体育用品及器材零售、体育用品及器材批发、体育竞赛组织、户外用品销售、会议及展览服务、体育用品设备出租、组织文化艺术交流活动、组织体育表演活动、业务培训（不含教育培训、职业技能培训等需要取得许可的培

训）、体验式拓展活动及策划、体育经纪人服务、体育中介代理服务、健身休闲活动、体育场地设施经营（不含高危险性体育运动）、城市公园管理、体育场地设施工程施工等。

3.武汉市悦湖主题公园管理有限公司（以下简称悦湖有限公司），类型为有限责任公司，住所为湖北省武汉市江夏区大桥新区文化大道湖景北路汤逊湖悦湖公园渔场办公室 1 层 1 号，法定代表人为李某涛，注册资本为人民币 1000 万元，统一社会信用代码 91420115MAD57XG48K，主要经营范围：城市公园管理、园林绿化工程施工、游览景区管理、物业管理、专用设备修理、办公用品销售、体育赛事策划、体育保障组织、体育用品及器材批发、体育用品及器材零售、体育赛事组织、体验式拓展活动及策划等，负责悦湖体育公园的日常管理。经查，该公司法定代表人李某涛持股 51%，鲁某琳持股 49%，双方因运营问题产生分歧，事故发生时该公司实际管理人为鲁某琳。

## **（二）事故相关单位安全管理情况**

### **1.相关合同及安全管理协议情况**

2025 年 4 月 25 日，东逊运营公司（甲方）和车团发展公司（乙方）签订了《水上运营项目合作协议》（以下简称《合作协议》），约定双方合作在悦湖公园开展水上香蕉船等娱乐项目，项目所属的设备设施及所有经营人员工资费用、经营、安全等事项全部由乙方负责，项目场地由甲方提供，协议期限为 2025 年 4 月 27 日至 2028 年 4 月 26 日。双方未签订安全生产管理协议，《合作协议》仅约定了车团

发展公司的安全生产管理职责，未依法明确东逊运营公司安全生产管理职责。

## 2.事故项目有关情况

**(1) 事故码头情况。**事故码头于 2024 年 4 月建成，由木栈道和塑料浮台组成，其中木栈道呈东北向展布，长约 100 米，宽 3.5 米。近岸段两侧各设有 1 个塑料浮台（长约 30 米、宽 7 米），最前端左右两侧各设有 3 座横向木栈道泊位（宽 3 米、长 7 米、相邻间距 17 米），用于停放摩托艇、香蕉船等设备。码头入口处设有检票口，与岸边用伸缩门予以隔离，检票口公示有“上码头必须穿救生衣”字样的警示牌（见图 1）。事故码头建设单位及管理单位为悦湖有限公司。

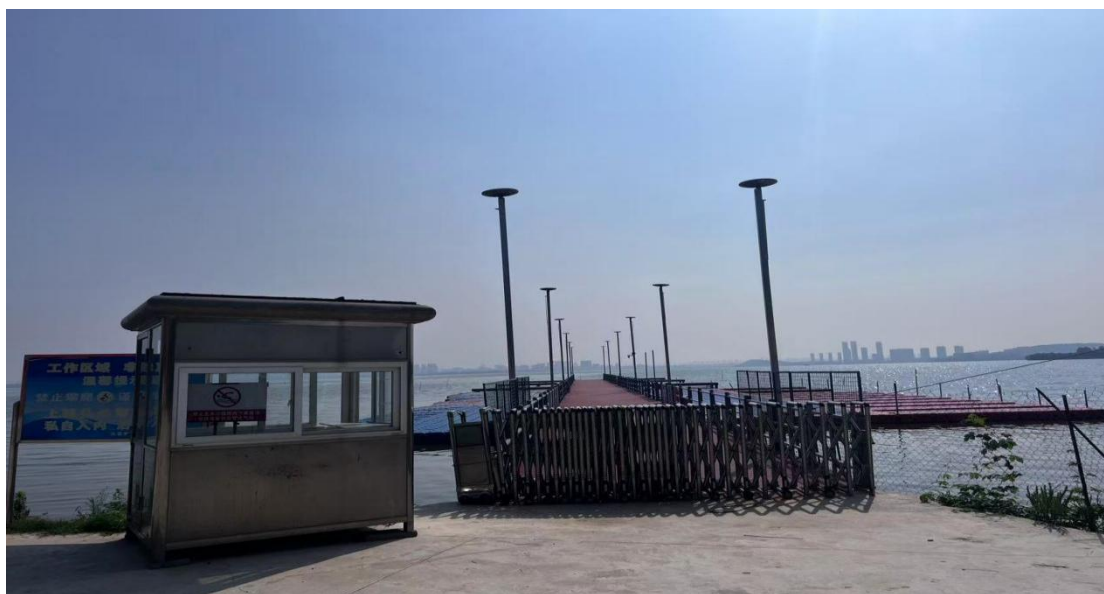


图 1 事故码头现状

根据《武汉市湖泊保护条例》规定，在湖泊水域范围内，禁止建设除防洪、改善修复水环境、生态保护、道路交通等公共设施之外的建筑物、构筑物。经查，该码头处于汤逊湖

湖泊水域线范围内，属于违规建设。

**（2）事故水上娱乐项目及设施设备情况。**事故水上娱乐项目名称为水上香蕉船，该游乐项目主要利用摩托艇拖拽香蕉船的方式行驶（牵引绳长 12m，见图 2），游客乘坐在香蕉船上感受冲浪带来的乐趣。经查，该游乐项目的组织实施单位为车团发展公司。



图 2 水上香蕉船示例

事故摩托艇型号为雅马哈 GP1800RSVHO，长度 3.35m，宽度 1.24m，高度 1.2m，干重 342KG，发动机为增压 4 缸 4 冲程超涡流高功率水冷船用发动机，排气量为 1812CC，采用无铅汽油为燃料，油箱容积为 70L，额定载员为 1-3 人，所属单位为东逊运营公司，具有出厂合格证。

事故香蕉船船体材质为 PVC 夹网布，全长 6m、宽 2m（船头上翘部分长 1m，游客乘坐部分长 5m），由 5 个圆柱体气囊并排拼接而成，底部设有 3 个蓝色圆柱体气囊（直径为 30cm，供乘客脚踏）、船体设有 2 个黄色圆柱体气囊（直径为 60cm，供乘客乘坐），共设置双列 12 个座位（每排 6 个），每个座位前设有一条安全绳索供游客抓握。所属

单位为车团发展公司，具有出厂合格证、相关材料的检测证书。

### **3.摩托艇驾驶员、安全和救援人员持证情况**

根据《武汉市湖泊水库水上交通安全管理规定》，水上游乐设施的操作人员应当经有关主管部门培训，考试合格后取得相关证件方能上岗。经查，车团发展公司王某之等 4 名摩托艇驾驶员于 2025 年 4 月 25 日报名参加摩托艇驾驶培训，2025 年 5 月 23 日取得国家体育总局水上运动管理中心制发的摩托艇运动驾照，事故水上香蕉船娱乐项目于 2025 年 4 月 27 日开始运营，事故发生时，4 名摩托艇驾驶员均未取得摩托艇运动驾照。

根据《武汉市湖泊水库水上交通安全管理规定》《游乐设施安全标准》（GB/T 30220-2013）相关规定，水上游乐设施经营单位应建立安全使用管理组织（机构），配备专职安全管理人员及监护救生人员。经查，车团发展公司未建立安全使用管理组织（机构），也未配备专职安全管理人员及监护救生人员。

### **4.事故单位安全管理制度及操作规程建立情况**

根据《安全生产法》《武汉市旅游条例》相关规定，生产经营单位必须建立健全全员安全生产责任制，并落实安全生产规章制度，构建安全风险分级管控和事故隐患排查治理双重预防工作机制，明确重点岗位安全操作规程。经查，车团发展公司、东逊运营公司均未建立全员安全生产责任制、安全风险分级管控和事故隐患排查治理双重预防工作机制，

也未制定水上香蕉船娱乐项目的安全操作规程。

## **5.事故水上娱乐项目现场安全管理情况**

根据《旅游安全管理办法》规定，旅游经营者应当配备必要的设施设备，应当对提供的产品和服务进行风险监测和安全评估，依法履行安全风险提示义务，必要时应当采取暂停服务、调整活动内容等措施。经查，车团发展公司未对运营的水上娱乐项目现场进行风险监测和安全评估，未履行安全风险提示义务。参加事故水上香蕉船娱乐项目的游客中，仅1人穿戴救生衣。事故发生前，车团发展公司现场管理人员及摩托艇驾驶员均已发现游客未穿救生衣进码头并乘坐香蕉船的现象，但未采取暂停服务、调整活动内容等措施。

## **6.作业人员安全生产教育培训考核情况**

根据《安全生产法》《旅游安全管理办法》相关规定，旅游经营者应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员掌握必要的安全生产知识、规章制度、操作规程、岗位技能和应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务；旅游经营者应当建立安全生产教育和培训档案，如实记录安全生产教育和培训的时间、内容、参加人员以及考核结果等情况；未经安全生产教育和培训合格的旅游从业人员，不得上岗作业。经查，车团发展公司未组织从业人员开展安全生产教育和培训，未建立安全生产教育和培训档案，未组织开展安全生产考试考核。

## **7.事故隐患排查及安全检查相关情况**

根据《旅游安全管理办法》规定，旅游经营者应当定期



检查本单位安全措施落实情况，及时排除安全隐患。经查，车团发展公司和东逊运营公司虽然定期组织对摩托艇、皮划艇等设施设备进行检查，但未将事故水上香蕉船娱乐项目中游客安全防护情况纳入隐患排查范畴。

## **8.应急预案及应急演练情况**

根据《生产安全事故应急条例》《生产安全事故应急预案管理办法》（应急管理部令第2号）相关规定，生产经营单位应当制定相应的生产安全事故应急救援预案，并根据本单位的事故风险特点，每年至少组织一次综合应急预案演练或者专项应急预案演练，每半年至少组织一次现场处置方案演练，应当组织开展本单位的应急预案、应急知识、自救互救和避险逃生技能的培训活动，使有关人员了解应急预案内容，熟悉应急职责、应急处置程序和措施。经查，东逊运营公司制定了应急救援预案，车团发展公司未制定应急救援预案。截止事故发生，车团发展公司和东逊运营公司均未组织开展相关演练。

### **（三）事故发生经过**

2025年5月1日17时30分许，汤某桐及其同学向某锐、黄某豪来到悦湖公园游玩，并在抖音上购买了事故水上娱乐项目游玩票。17时50分许，汤某桐、向某锐、黄某豪等12名游客排队进入码头。18时02分许，汤某桐等12人登上水上香蕉船。18时07分许，车团发展公司驾驶员王某之驾驶事故摩托艇拖拽香蕉船行驶至距离码头北东向直线距离约1000m处，在香蕉船转弯回正过程中，汤某桐等

人被甩出香蕉船后落水。汤某桐等人落水后，王某之立即对落水人员进行救援，此时，车团发展公司主要负责人车某成，驾驶员黄某洁、李某飞在事故点不远处看到有人落水后，也立即驾驶摩托艇前来救援。**18 时 08 分许**，湖面落水人员陆续被救至香蕉船及摩托艇上，车某成、王某之口头询问现场游客是否全部到齐后，决定分批将游客送回码头。车某成、王某之在返程途中发现 **1 名** 游客遗漏，遂立即返回事故点搜救，黄某洁、李某飞分别驾驶摩托艇将其他游客送回码头后赶至事故点继续参与救援。**18 时 15 分许**，向某锐返回码头并拨打了 **110 和 120**。**20 时 47 分许**，汤某桐被打捞上岸，无明显生命体征，后被送至武汉市江夏区第一人民医院抢救。**21 时 59 分**，汤某桐经医院抢救无效宣布死亡。

#### **（四）事故现场情况**

事发点（湖面）位于码头东偏北 **60°**，距离码头直线距离约 **1000m** 处，水深约 **2.6m**。事故水上香蕉船从北侧浮台出发，向东偏北方向行驶，逆时针绕过预先设置的浮标后返回出发点（见图 3）。事故发生时，事故摩托艇航速约 **28km/h**。

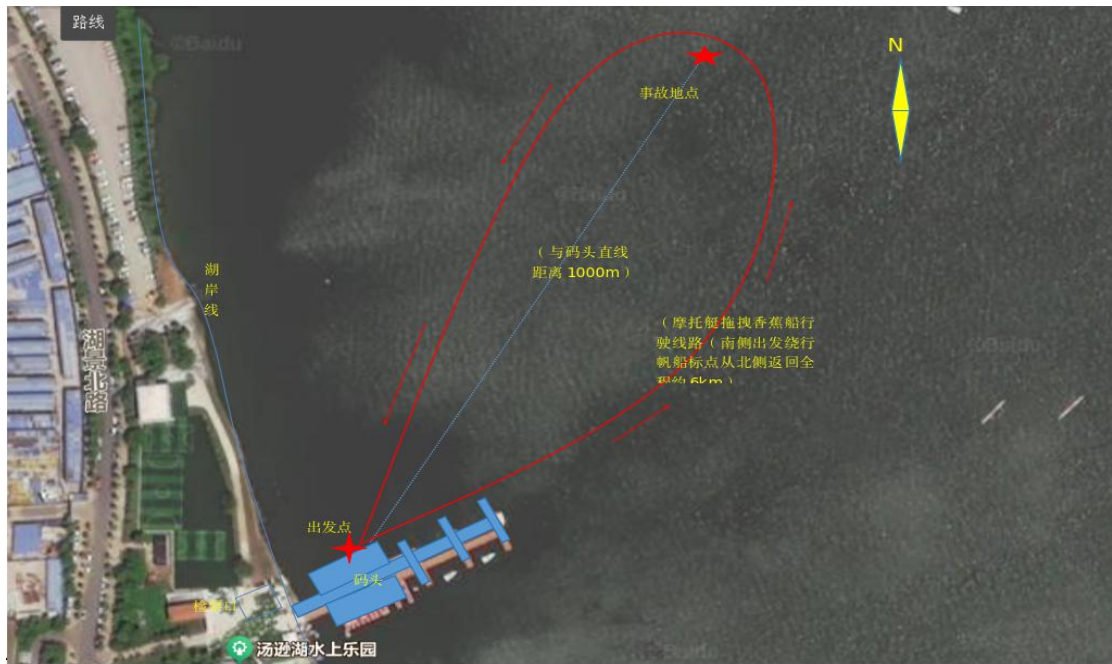


图 3 事故现场示意图

事故发生当天，江夏区天气晴，最高气温  $33^{\circ}$ ，最低气温  $19^{\circ}$ ，北风 3 级，当天无极端天气情况。

#### （五）技术分析情况

专家组综合现场勘察、人员询问等情况进行了技术分析，有关情况如下：

事故发生时，车团发展公司驾驶员王某之驾驶摩托艇拖拽香蕉船从浮标处转弯，准备返回出发点。王某之驾驶的摩托艇完成转弯后，香蕉船的行驶方向还未完全回正，摩托艇牵引方向与香蕉船行驶方向形成夹角，香蕉船同时受牵引力、惯性力、浮力、重力、离心力影响出现左右摆动、上下起伏，横荡、纵荡、艏摇、横摇、纵摇、垂荡等运动状态同时发生（见图 4、图 5）。事发时，汤某桐坐于香蕉船右后侧第 4 个座位。因香蕉船尾部离牵引力受力点最远，力矩最长，受到的颠簸最为剧烈，导致汤某桐落水。

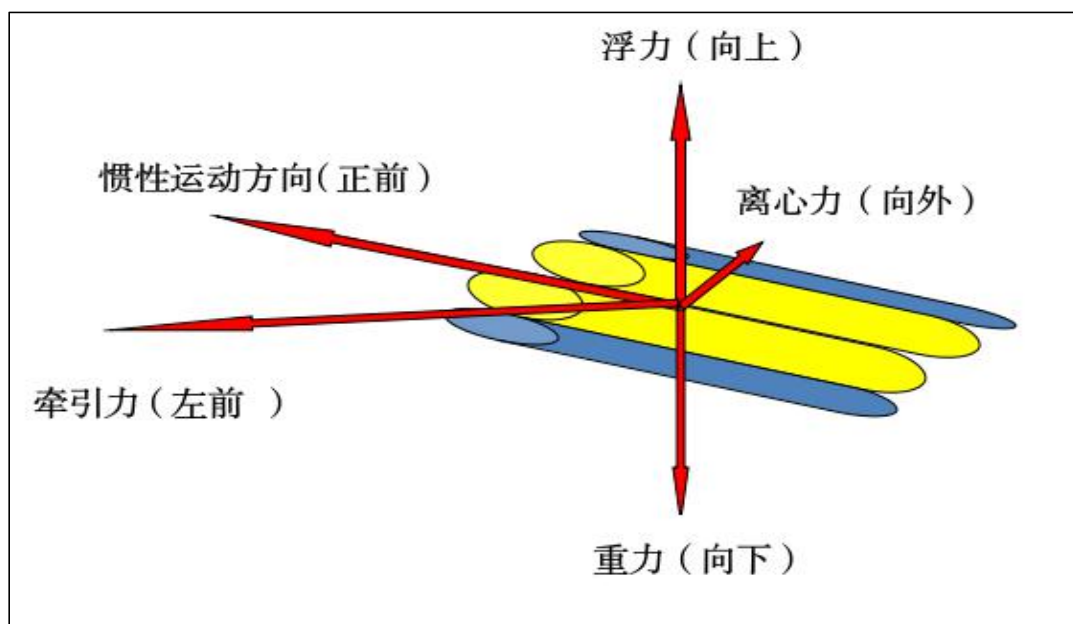


图 4 香蕉船受力示意图

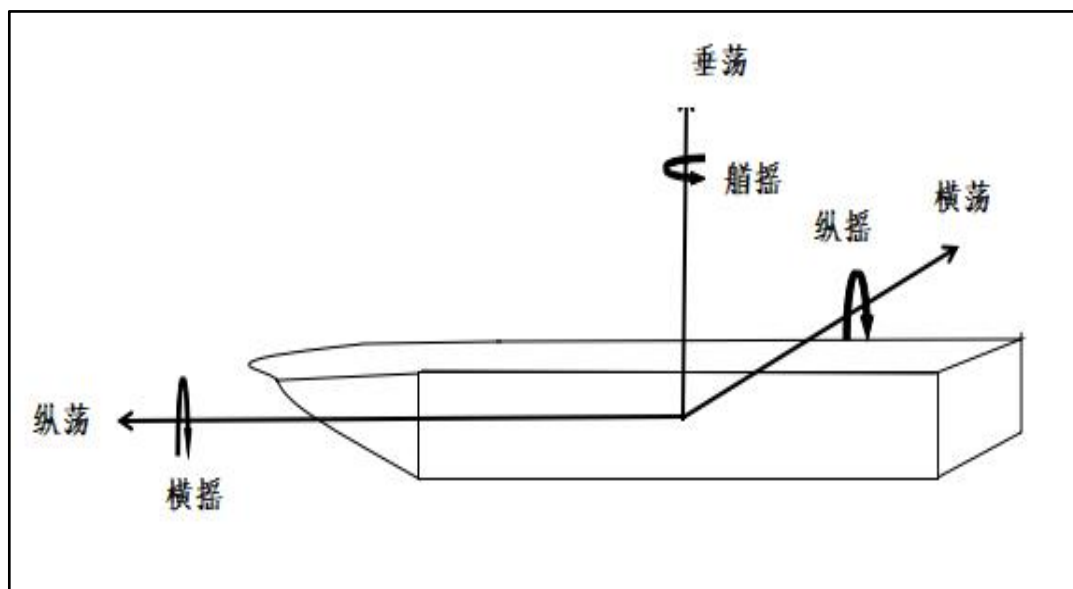


图 5 香蕉船船体的运动维度示意图

## （六）人员伤亡及直接经济损失情况

事故造成 1 人死亡，直接经济损失为 130 万元。

## 二、事故应急处置及评估情况

### （一）事故信息接报情况

18 时 15 分许，向某锐拨打了报警电话后，江夏区公安分局立即组织警力进行处置。18 时 48 分，江夏区人民政府总值班室通报了警情信息，并要求相关部门核查反馈。东逊

运营公司鲁某琳在救援现场报告了有关情况。19时15分，江夏区应急管理局向市应急管理局报告了事故信息。

## **（二）事故现场应急处置情况**

接到事故报告后，江夏区委、区政府高度重视，区领导赶赴现场组织调度，江夏区公安、应急、文旅、水务、市监、卫健、网信、经济开发区及救援队伍到场参与应急处置等工作，江夏经济开发区管委会及时成立了善后工作领导小组，指导事故企业妥善处理事故赔偿、家属安抚和维稳等事宜。

## **（三）医疗救治和善后情况**

经抢救无效，武汉市江夏区第一人民医院于5月1日21时59分宣布汤某桐死亡。5月3日，事故企业与死者家属就事故赔付达成一致并签订了协议，赔偿金已按相关规定办理。5月5日，汤某桐遗体于江夏殡仪馆火化。

## **（四）事故应急处置评估**

车团发展公司在组织开展事故水上香蕉船娱乐项目前、游客落水后均未准确清点核实游客人数，未能第一时间发现汤某桐溺水情况，现场救援组织不力，错失了溺水救援的最佳时机。事发后，江夏区相关单位响应及时，及时处理事故水上娱乐项目线上退票事宜，事故现场、周边社会秩序和舆情管控情况良好，未造成次生灾害和负面舆情。

# **三、事故原因分析**

## **（一）直接原因**

经调查认定，该起事故的直接原因是：事故水上香蕉船在转弯回正过程中，受牵引力、惯性力等多重因素影响，船

体颠簸摆动并失去平衡，导致汤某桐落水，加之现场救援不及时，最终造成汤某桐溺亡。

## **（二）管理原因**

1.车团发展公司安全生产主体责任落实不到位。一是未建立全员安全生产责任制、安全风险分级管控和事故隐患排查治理双重预防工作机制，未制定水上香蕉船娱乐项目的安全操作规程。二是未与东逊运营公司签订安全生产管理协议，在《合作协议》中未依法明确对方安全生产管理职责。三是未建立安全使用管理组织（机构），未配备专职安全管理人员及监护救生人员；安排不具备摩托艇运动驾照的人员从事摩托艇驾驶作业。四是未对运营的水上娱乐项目现场进行风险监测和安全评估，未履行安全风险提示义务；发现游客未穿救生衣进码头、乘坐香蕉船后，未采取暂停服务、调整活动内容等有效措施予以制止。五是未组织从业人员开展安全生产教育和培训，未建立安全生产教育和培训档案，未组织开展安全生产考试考核。六是隐患排查不到位，未将水上香蕉船娱乐项目中游客安全防护情况纳入隐患排查范畴。七是未制定应急救援预案，未针对本单位运营的水上香蕉船娱乐项目风险特点组织开展相关演练。八是事故现场应急救援组织不力，未及时发现汤某桐溺水情况。

2.东逊运营公司履行安全管理职责不到位。一是未建立全员安全生产责任制、安全风险分级管控和事故隐患排查治理双重预防工作机制，未制定水上香蕉船娱乐项目的安全操

作规程。二是未与车团发展公司签订安全生产管理协议，在《合作协议》中未依法明确自身安全生产管理职责。对车团发展公司统一协调、管理不到位，对其安全生产制度缺失、安全管理人员不足、现场安全管理不到位等问题失管失察。三是隐患排查不到位，未将水上香蕉船娱乐项目中游客安全防护情况纳入隐患排查范畴。四是未组织开展应急救援演练。

#### 四、有关单位监管存在的问题

（一）江夏区文化和旅游局（加挂江夏区体育局牌子，以下简称江夏区文旅局）负责对文化、旅游和体育市场经营进行行业监管，未严格履行行业监管责任。一是监管执法不严不实。日常检查发现涉事企业经营水上摩托艇娱乐项目后，虽然要求涉事企业参照高危体育项目的标准整改完善设施、人员等安全生产条件后到该局市场科进行备案，但是未持续跟踪落实情况，放任涉事企业违法违规开展经营活动。二是重点时段安全风险防范工作不到位。对“五一”期间文旅行业安全生产工作未引起足够重视，作为区文化（旅游）安全生产专业委员会办公室，仅安排部署本单位“五一”期间安全生产工作，未分析研判“五一”期间文旅行业安全风险，直至事故发生后才组织专委会成员单位排查“五一”期间涉旅高风险行业项目。

（二）江夏区水务和湖泊局（以下简称江夏区水务局）负责组织、指导水行政执法及水政监察工作，未严格履行监管责任。2024年4月相关执法人员巡查发现汤逊湖悦湖公

园存在水上违法建设行为后，未采取有效措施查处违法行为，致使违法行为长期存在。

**（三）江夏经济开发区大桥现代产业园**负责辖区内安全生产工作，未严格履行安全生产属地管理责任。日常巡查检查不到位，未及时发现涉事水上娱乐项目存在的安全隐患。

### **五、对有关责任人员和责任单位的处理建议**

一是车某成和王某之已被司法机关采取刑事强制措施。二是建议对车团发展公司、车某成、鲁某琳实施行政处罚。三是对事故调查过程中发现有关人员在履职尽责方面的问题，建议由纪委监委按照干部管理权限和相关责任追究的规定进行处理。四是建议江夏区相关部门对事故码头违规建设行为依法依规予以处理；责成江夏区文旅局、江夏区水务局向江夏区人民政府作出书面检查。

### **六、事故整改及防范措施**

事故相关单位要深刻吸取“5·1”一般淹溺事故教训，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示精神批示精神，坚持人民至上、生命至上，对照事故暴露出的问题，深入排查整改问题隐患，真正防风险、除隐患、遏事故。一是建立健全安全管理制度。车团发展公司、东逊运营公司要建立健全安全管理制度，明确全员安全管理职责，针对运营项目风险因素制定配套的安全教育培训、隐患排查、应急演练制度。要组织专业力量，针对水上娱乐项目、设施设备、航线、水文等情况开展一次全面的安全评估，查清找全运营项目的风险点，并针对性地制定防范举措。二是强化



水上娱乐项目现场安全管理。车团发展公司要规范水上娱乐项目组织程序，明确进出码头、排队、上下船艇、湖面航行等环节的安全事项，配齐安全管理人员，加强现场安全管理，坚决杜绝人员不穿救生衣进码头或参与水上娱乐项目等现象的发生。

**三是**加强应急准备和演练。车团发展公司、东逊运营公司要全面分析水上娱乐项目风险因素，配套建立完善应急预案，并加强从业人员水上作业和水上应急能力培训、演练和考核，提升从业人员事故处置能力。要根据游客流量，加强救生衣、应急船、救生员等应急救援力量和安全防护装备设施配备，并在航线上设置充足的应急救援力量和设施设备，确保遇有突发事件能够及时有效处置。

**四是**强化教育培训和隐患排查。车团发展公司、东逊运营公司要以安全意识、风险辨识能力为重点，严格落实岗前培训制度，加强全体员工特别是新进从业人员的安全教育，提升员工岗位安全知识和应急处置能力。要加强隐患排查治理工作，将从业人员及游客的不安全行为纳入排查范畴，加大提醒提示、劝阻引导力度，严防各类水上娱乐项目“带病”运营。要加强从业人员管理，对于职责不履行、业务不熟悉、责任心缺失的从业人员和监理人员，该调整岗位的要及时调整、该清理的要及时清理，坚决杜绝现场监管缺失、职责履行不力等现象发生。

**五是**加强行业和属地安全生产监管。江夏区文旅局作为文化、旅游和体育行业主管部门，要进一步增强防范化解重大风险的政治自觉、思想自觉和行动自觉，严格落实“三管三必须”要求，依法依规排查整治事故隐患，坚决堵塞安全监

督管理漏洞。江夏区水务局要加强监管执法力度，对发现的违法违规行为依法及时予以严肃查处，形成强大震慑。大桥现代产业园要全面落实安全生产属地管理责任，加强应急监管力量，提高安全巡查检查效能，指导督促辖区生产经营单位排查整治事故隐患，夯实安全生产基础条件，有效防范和减少各类生产安全事故。